

# Krajský úřad Ústeckého kraje

odbor kontroly

Obec Domašín  
Bc. Aleš Olbram Hoffmann, starosta obce  
Louchov 20  
431 51 Klášterec nad Ohří  
ID DS: kmzb6y8

Spisová značka: KUUK/086233/2025/7  
Číslo jednací: KUUK/126335/2025  
UID: kuukes98002e8d  
Počet listů/příloh: 15/0  
Vyřizuje/linka: Ing. Barbora Jirásková/467  
Datum: 09.09.2025

## ROZHODNUTÍ

Krajský úřad Ústeckého kraje, odbor kontroly (dále jen „přezkoumávající orgán“), věcně a místně příslušný správní orgán podle ustanovení § 15 odst. 1 zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o přezkoumávání hospodaření“), a současně podle ustanovení § 22b odst. 1 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o rozpočtových pravidlech“), vydává po zahájení řízení z moci úřední podle ustanovení § 93 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpovědnosti za přestupky“), a podle ustanovení § 67 odst. 1 a 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), toto rozhodnutí o přestupku, kterým rozhodl takto:

- I. Obviněný územní samosprávný celek obec Domašín, se sídlem Louchov 20, 431 51 Klášterec nad Ohří, IČ: 00261840 (dále také „obviněný“) **se uznává vinným** ze spáchání přestupku dle ustanovení § 22a odst. 1 písm. a) zákona o rozpočtových pravidlech, kterého se dopustil tím, že **nezpracoval střednědobý výhled rozpočtu podle § 2 odst. 1 zákona o rozpočtových pravidlech**. Nebyla splněna povinnost řídit své hospodaření střednědobým výhledem rozpočtu na období roku 2025 a následující.  
Tohoto přestupku se obviněný dopustil tím, že v době schvalování rozpočtu na rok 2025 neměl schválený střednědobý výhled rozpočtu na rok 2025, tím porušil také ustanovení § 4 odst. 3 zákona o rozpočtových pravidlech, podle kterého se při zpracování ročního rozpočtu vychází se střednědobého výhledu rozpočtu.
- II. Obviněný **se uznává vinným** ze spáchání přestupku dle ustanovení § 22a odst. 1 písm. e) zákona o rozpočtových pravidlech, kterého se dopustil tím, že **neprovedl změny schváleného rozpočtu podle § 16 odst. 4 zákona o rozpočtových pravidlech**. Nebyla splněna povinnost provést rozpočtové opatření před provedením rozpočtové nezajištěných výdajů dle § 16 odst. 4 zákona o rozpočtových pravidlech.  
Tohoto přestupku se obviněný dopustil tím, že u závazných ukazatelů v období: 05/2024 (paragraf 3725), 06/2024 (paragraf 3725), 08/2024 (paragraf 2212, 3725, 6310), 09/2024 (paragraf 2212, 3322, 3326, 3725, 6310) nesplnil povinnost uskutečnit rozpočtové opatření před provedením rozpočtové nezajištěného výdaje dle § 16 odst. 4 zákona

o rozpočtových pravidlech, tj. byly uskutečněny rozpočtově nezajištěné výdaje v období 05/2024 kumulativně 483 344,42 Kč, 06/2024 kumulativně 99 288,46 Kč, 08/2024 kumulativně 996 368,67 Kč, 09/2024 kumulativně 2 323 118,32 Kč.

- III. Obviněný **se uznává vinným** ze spáchání přestupku dle ustanovení § 22a odst. 1 písm. h) zákona o rozpočtových pravidlech, kterého se dopustil tím, že **nevykonával kontrolu svého hospodaření** podle zvláštního právního předpisu upravujícího finanční kontrolu ve veřejné správě (zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o finanční kontrole“) po celý rozpočtový rok.
- Tohoto přestupku se obviněný dopustil, když nesplnil povinnost ve smyslu § 15 odst. 1 zákona o rozpočtových pravidlech uskutečňovat, konkrétně vykonávat kontrolu svého hospodaření podle zvláštního právního předpisu upravujícího finanční kontrolu ve veřejné správě po celý rozpočtový rok.
- Obviněný nedodržoval postupy pro předběžnou řídicí kontrolu před vznikem závazku (§ 25 odst. 1 a 2 a § 26 odst. 1 zákona o finanční kontrole) a opakovaně prováděl rozpočtově nezajištěné výdaje (§ 16 odst. 4 zákona o rozpočtových pravidlech).**
- IV. Za spáchání přestupků uvedených ve výrocích I., II., a III. tohoto rozhodnutí se obviněnému dle § 22a odst. 4 zákona o rozpočtových pravidlech

**ukládá**  
**správní trest pokuty ve výši 100 000 Kč**  
(slovy sto tisíc korun českých).

Pokuta je splatná dle ustanovení § 46 odst. 2 zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich do 30 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet vedený u České spořitelny a. s., č. ú. 882733379/0800, variabilní symbol 1808623325 bankovním převodem nebo přímo v pokladně budovy Krajského úřadu Ústeckého kraje, jež se nachází v přízemí budovy A. (úřední hodiny - pondělí a středa 8,00 - 11,00 a 13,00 - 17,00 hodin, úterý a čtvrtek 8,00 - 11,00 a 13,00 - 14,00 hodin, pátek 8,00 - 11,00 a 12,00 - 13,00 hodin).

- V. Obviněnému se v souladu s ustanovením dle § 95 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky a § 6 odst. 1 vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, ve znění pozdějších předpisů, ukládá povinnost nahradit

**náklady řízení paušální částkou**  
**ve výši 2 500,- Kč**  
(slovy dva tisíce pět set korun českých).

Náklady řízení jsou splatné do 30 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet vedený u České spořitelny, a.s., č. ú. 882733379/0800, variabilní symbol 1808623325 bankovním převodem nebo přímo v pokladně budovy Krajského úřadu Ústeckého kraje, jež se nachází v přízemí budovy A. (úřední hodiny - pondělí a středa 8,00 - 11,00 a 13,00 - 17,00 hodin, úterý a čtvrtek 8,00 - 11,00 a 13,00 - 14,00 hodin, pátek 8,00 - 11,00 a 12,00 - 13,00 hodin).

## ODŮVODNĚNÍ

Přezkoumávající orgán nejprve posuzoval otázku své příslušnosti k projednávání přestupku. Podle § 15 odst. 1 zákona o přezkoumávání hospodaření projednává přestupky podle § 14 odst. 1 zákona o přezkoumávání hospodaření přezkoumávající orgán ve smyslu téhož zákona. Současně i podle § 22b odst. 1 zákona o rozpočtových pravidlech projednává přestupky podle § 22a zákona o rozpočtových pravidlech v přenesené působnosti krajský úřad, v jehož správním obvodu se obec nachází. Přezkoumávající orgán konstatuje, že se obec Domašín, se sídlem Louchov 20, 431 51 Klášterec nad Ohří, IČ: 00261840 nachází ve správním obvodu Krajského úřadu Ústeckého kraje.

Přezkoumávající orgán rovněž posuzoval, jestli není dán důvod k předání věci ve smyslu § 64 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky, který je dán v případě, kdy zjištěné skutečnosti nasvědčují tomu, že byl spáchán trestný čin. Přezkoumávající orgán konstatuje, že žádný důvod k předání věci neshledal.

Přezkoumávající orgán vydal dne 17.07.2025 jakožto první úkon v řízení o přestupcích podle ustanovení § 90 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky a podle ustanovení § 150 správního řádu, Příkaz, spisová značka KUUK/086233/2025/3, číslo jednací KUUK/087590/2025 (dále jen „Příkaz“), proti kterému byl obcí Domašín, zastoupené Mgr. Ing. Mgr. Jiřím Dostálem, advokátem, na základě plné moci udělené starostou Bc. Alešem Olbramem Hoffmannem dne 23.07.2025, podán odpor, spisová značka KUUK/086233/2025/4, číslo jednací KUUK/107447/2025.

Podáním odporu proti Příkazu došlo v souladu s ustanovením § 150 odst. 3 správního řádu k automatickému zrušení Příkazu a řízení přestupku pokračovalo dále jako řádné správní řízení. Obviněnému bylo následně dne 31.07.2025 zasláno Oznámení o zahájení řízení o přestupku po podaném odporu (spisová značka KUUK/086233/2025/5, číslo jednací KUUK/111212/2025), kterým byl o informován zahájení řízení o přestupcích podle ustanovení § 22a odst. 1 písm. a), h) a e) zákona o rozpočtových pravidlech a podle ustanovení § 14 odst. 1 písm. b) a c) zákona o přezkoumávání hospodaření, a kterým byl současně vyzván k vyjádření a předložení případných důkazů. Výzva byla řádně doručena dne 31.07.2025.

Následně dne 14.08.2025 obdržel přezkoumávající orgán prostřednictvím zmocněnce obviněné obce vyjádření k oznámení o pokračování řízení o přestupku po podaném odporu proti příkazu nazvané „Stanovisko obviněné“ (spisová značka KUUK/086233/2025/6, číslo jednací KUUK/117221/2025). V tomto vyjádření obec zejména připouští skutkový stav uvedený v oznámení, a tedy nesporně přiznává své jednání či opomenutí, které je předmětem správního řízení. V této souvislosti přezkoumávající orgán konstatuje, že tímto došlo k naplnění podmínky pro vydání rozhodnutí, neboť obviněný skutkový stav nepopírá a nepředkládá žádné důkazy, které by jej vyvracely či měnily.

Přezkoumávající orgán věnoval pozornost všem námitkám vzneseným obviněnou obcí, včetně těch, které byly uplatněny proti původnímu příkazu č.j. KUUK/087590/2025 ze dne 17.07.2025, jenž byl podáním odporu zrušen. I přes zrušení tohoto příkazu byly všechny námitky řádně posouzeny a zohledněny v rámci dalšího rozhodnutí, aby bylo dosaženo úplného a spravedlivého posouzení skutkových i právních otázek případu. K jednotlivým námitkám uvedeným v podaném vyjádření přezkoumávající orgán uvádí následující:

### K námitce údajné „domnělé recidivy“ a posouzení opakovanosti

Obviněný vyjadřuje nesouhlas se závěrem správního orgánu, že k porušením uvedeným v oznámení dochází opakovaně, a odkazuje na přijatá nápravná opatření. Přezkoumávající orgán však podotýká, že opakovanost konkrétního typu pochybení, uvedená ve zprávách o výsledku přezkoumání hospodaření obce za roky 2022 až 2024, je podložena doloženou dokumentací a odpovídá skutečnostem zjištěným při kontrolách. Nápravná opatření, ač vítaná, nemají zpětný vliv na fakticitu opakovaného výskytu téhož porušení, zejména pak

v oblasti rozpočtové kázně, která byla hodnocena ve více letech po sobě. Skutečnost, že došlo k určitým zlepšením (např. snížení objemu rozpočtově nezajištěných výdajů), přezkoumávající orgán zohlednil jako polehčující okolnost při stanovení výše pokuty, nikoliv však jako skutečnost, která by vylučovala opakovaný charakter přestupkového jednání.

#### K tvrzené nesprávnosti závěrů o neúčelném, nehospodárném a neefektivním nakládání

Obviněný namítá, že závěr o závažnosti následků přestupkového jednání je nepodložený a nekonkretizovaný. Přezkoumávající orgán konstatuje, že dané závěry jsou odvozeny z konkrétních skutkových zjištění uvedených ve zprávě o výsledku přezkoumání hospodaření, jejichž obsahem byly např. výdaje bez řádného rozpočtového krytí, nezajištění rozpočtových opatření, nedodržení zákonných lhůt k informování o nápravných opatřeních a další pochybení, která svědčí o systémovém selhání v rozpočtovém procesu.

Tato porušení narušují zásadu účelnosti a hospodárnosti a představují reálné riziko pro efektivní využívání veřejných prostředků. O závažnosti svědčí rovněž to, že podobná pochybení se vyskytla opakovaně, a správní orgán byl nucen přistoupit k formálnímu řízení o přestupku již poněkolkáté.

#### K námitce nepřiměřenosti výše pokuty

Obviněný považuje příkazem dříve uloženou pokutu ve výši 150 000 Kč za nepřiměřenou. Přezkoumávající orgán připomíná, že rozhoduje v novém řízení a pokutu stanoví ohledem na aktuální skutková zjištění. Při určení aktuální výše pokuty bylo postupováno v souladu se zákonem o odpovědnosti za přestupky. Přezkoumávající orgán zohlednil jako polehčující okolnosti zejména: přiznání skutkového stavu ze strany obce, přijatá nápravná opatření po kontrole a snížení hodnoty nezajištěných výdajů v rozpočtu. Jako přitěžující okolnosti pak hodnotil: opakovanost obdobného přestupkového jednání ve více rozpočtových obdobích, závažnost dopadů na řádné nakládání s veřejnými prostředky a systémový charakter pochybení.

Přezkoumávající orgán uvádí, že se zjištěná podezření ze spáchání přestupků projednají ve společném řízení dle § 88 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky, a to z důvodu, že se obviněný dopustil více přestupků, jejichž skutková podstata se týká porušení právních povinností vyskytujících se ve stejné oblasti veřejné správy, a k jejich projednání je příslušný též správní orgán.

Podkladem k rozhodnutí přezkoumávajícího orgánu byly ve smyslu § 81 zákona o odpovědnosti za přestupky skutečnosti zjištěné při kontrole, které jsou uvedeny ve Zprávě o výsledku přezkoumání hospodaření obce Domašín za rok 2024, IČ: 00261840, spisová značka KUUK/089953/2024/7, číslo jednací KUUK/083730/2025 (dále jen „Zpráva“) a dále doplněné o poznatky získané z vlastní úřední činnosti, tj. kontroly dodržování zákonných povinností obviněného v rámci plnění opatření k nápravě chyb a nedostatků uvedených ve Zprávách o výsledku přezkoumání hospodaření zpracovaných přezkoumávajícím orgánem za období 2022, 2023 a 2024.

V termínu 12.05.2025 až 15.05.2025 uskutečnili pracovníci přezkoumávajícího orgánu na základě ustanovení § 42 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, přezkoumání hospodaření obviněného za rok 2024 podle zákona o přezkoumávání hospodaření.

Na základě zjištění z jednorázového přezkoumání byl vyhotoven Záznam o projednání návrhu zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření obce Domašín za rok 2024, IČ 00261840, spisová značka KUUK/089953/2024/8 a číslo jednací KUUK/084409/2025 (dále jen „Záznám“), ve kterém je konstatováno nedodržení povinností upravených v ustanovení § 2 odst. 1, § 15 odst. 1, § 16 odst. 4 zákona o rozpočtových pravidlech a nedodržení ustanovení § 13 odst. 1 písm. b) a § 13 odst. 2 zákona o přezkoumávání hospodaření skutečnostmi uvedenými ve výrokové části tohoto rozhodnutí.

Starosta obce, který jedná jménem obviněného navenek, byl s obsahem návrhu Zprávy seznámen dálkově dne 12.06.2025 na základě Záznamu, což stvrdil svým elektronickým podpisem dne 13.06.2025 (evidováno podatelnou Krajského úřadu Ústeckého kraje pod spisovou značkou KUUK/089953/2024/9 a číslem jednacím KUUK/084589/2025). Je tak jednoznačně doloženo projednání návrhu Zprávy. Návrh Zprávy byl doručen do datové schránky obce dne 13.06.2025. Vzhledem k tomu, že nebylo k návrhu Zprávy podáno písemné stanovisko dle ustanovení § 7 písm. c) zákona o přezkoumávání hospodaření, stal se návrh Zprávy marným uplynutím lhůty dle § 6 odst. 1 písm. d) téhož zákona dne 01.07.2025 jejím konečným zněním.

Přezkoumávající orgán za rozhodující podklady a důkazy uvedených porušení zákona o rozpočtových pravidlech a zákona o přezkoumávání hospodaření pro vydání tohoto rozhodnutí uznal:

1. Schválený střednědobý výhled rozpočtu obce Domašín na roky 2021 - 2024
2. Návrh střednědobého výhledu rozpočtu obce Domašín na roky 2025 - 2029
3. Střednědobý výhled rozpočtu obce Domašín na roky 2025 - 2029
4. kopie obrazovky internetové stránky obce Domašín - doložení zveřejnění dokumentů 1 až 3
5. Záписы ze zasedání Zastupitelstva č. 2-2024\_04042024, 4-2024\_28062024, 7-2024\_10102024
6. Rozpočtová opatření č. 2-2024, 4-2024, 5-2024,
7. Výkazy FIN 2 - 12 M ke dni 31.05.2024, 30.06.2024, 31.08.2024, 30.09.2024
8. Účetní doklady - paragraf 2212 Silnice:
  - č. 24-701-00063 ze dne 29.08.2024 výdajový pokladní doklad k úhradě faktury přijaté č. 24-071-00303 (záloha)
  - č. 24-801-00155 ze dne 04.09.2024 k bankovnímu výpisu KB, a. s., poř. č. 155 ze dne 04.09.2024, úhrada faktury přijaté č. 24-071-00312 (zálohová)
  - č. 110646 ze dne 15.07.2024 k bankovnímu výpisu KB, a. s., poř. č. 124 ze dne 15.07.2024, úhrada faktury přijaté č. F 257; č. 24-005-00182 ze dne 30.09.2024, opravný účetní doklad
  - Stavby a obraty na účtech od počátku roku (Sestava KEO4 1.14.5 UC011, filtr: Par začíná na 2212)
9. Účetní doklady - paragraf 3322 Zachování a obnova kulturních památek:
  - č. 110528 ze dne 31.05.2024 k bankovnímu výpisu KB, a. s., poř. č. 96 ze dne 31.05.2024, úhrada F 197 faktura přijatá (zálohová); 24-005-00182 dne 30.09.2024 opravný účetní doklad
  - č. 110570 ze dne 14.06.2024 k bankovnímu výpisu KB, a. s., poř. č. 105 ze dne 14.06.2024, úhrada F 213 faktura přijatá; 24-005-00182 dne 30.09.2024 opravný účetní doklad
  - Stavby a obraty na účtech od počátku roku (Sestava KEO4 1.14.5 UC011, filtr: Par začíná na 3322)
10. Účetní doklady - paragraf 3326 Pořízení, zachování a obnova hodnot místního kulturního, národního a historického povědomí:
  - došlá zálohová faktura č. F 235, splatnost 04.07.2024; úhrada 04.07.2024 v hotovosti, výdajový pokladní doklad č. 24-701-00002 (bez podpisu příjemce); vnitřní doklad č. 24-005-00182 ze dne 30.09.2024
  - došlá zálohová faktura č. F 263, splatnost 22.07.2024; úhrada 15.07.2024 v hotovosti, výdajový pokladní doklad č. 24-701-00019 (bez podpisu příjemce), vnitřní doklad č. 24-005-00182 ze dne 30.09.2024
  - došlá faktura č. 24-071-00266, splatnost 30. 7. 2024; úhrada 24.07.2024 v hotovosti, výdajový pokladní doklad č. 24-701-00027 (bez podpisu příjemce); vnitřní doklad č. 24-005-00182 ze dne 30.09.2024
  - došlá zúčtovací faktura č. 24-071-00295, splatnost 13.08.2024; úhrada 06.08.2024 v hotovosti, výdajový pokladní doklad č. 24-701-00045 (bez podpisu příjemce); vnitřní doklad č. 24-005-00182 ze dne 30.09.2024
  - došlá zálohová faktura č. 24-071-00304, splatnost 07.09.2024; úhrada 07.09.2024 v hotovosti, výdajový pokladní doklad č. 24-701-00070 (bez podpisu příjemce);

- došlá zálohová faktura č. 24-071-00318, splatnost 21.09.2024; úhrada 21.09.2024 v hotovosti, výdajový pokladní doklad č. 24-701-00088 (bez podpisu příjemce);
- došlá zúčtovací faktura č. 24-071-00319, splatnost 23.09.2024; úhrada 23.09.2024 v hotovosti, příjmový pokladní doklad č. 24-701-00090
- Stavy a obraty na účtech od počátku roku (Sestava KEO4 1.14.5 UC011, filtr: Par začíná na 3326)
- 11. Účetní doklady – paragraf 3725 Využívání a zneškodňování komunálních odpadů:
  - č. 192, faktura zálohová přijatá ze dne 23.05.2024; č. 110505 ze dne 24.05.2024 k bankovnímu výpisu KB a. s., poř. č. 92 ze dne 24.05.2024 (úhrada)
  - 24-071-00281, faktura zúčtovací přijatá ze dne 01.07.2024; č. 24-801-00138 ze dne 06.08.2024 k bankovnímu výpisu KB a. s., poř. č. 138 ze dne 06.08.2024 (úhrada)
  - Stavy a obraty na účtech od počátku roku (Sestava KEO4 1.14.5 UC011, filtr: Par začíná na 3725)
- 12. Účetní doklady – paragraf 6310 Obecné příjmy a výdaje z finančních operací:
  - č. 24-801-00138 ze dne 06.08.2024, bankovní výpis KB č. 138, částka 100 Kč,
  - č. 24-801-00140 ze dne 09.08.2024, bankovní výpis KB č. 140, částka 78 Kč,
  - č. 24-801-00141 ze dne 12.08.2024, bankovní výpis KB č. 141, částka 78 Kč,
  - č. 24-801-00146 ze dne 20.08.2024, bankovní výpis KB č. 146, částka 78 Kč,
  - č. 24-801-00149 ze dne 27.08.2024, bankovní výpis KB č. 149, částka 39 Kč,
  - č. 24-801-00150 ze dne 28.08.2024, bankovní výpis KB č. 150, částka 147 Kč,
  - č. 24-801-00152 ze dne 30.08.2024, bankovní výpis KB č. 152, částka 170 Kč,
  - č. 24-802-00015 ze dne 30.08.2024, bankovní výpis ČNB č. 15, částka 10,80 Kč,
  - č. 24-801-00153 ze dne 31.08.2024, bankovní výpis KB č. 153, částka 342 Kč,
  - č. 24-801-00160 ze dne 11.09.2024, bankovní výpis KB č. 160, částka 39 Kč,
  - č. 24-801-00163 ze dne 17.09.2024, bankovní výpis KB č. 163, částka 39 Kč,
  - č. 24-801-00164 ze dne 19.09.2024, bankovní výpis KB č. 164, částka 78 Kč,
  - č. 24-801-00168 ze dne 26.09.2024, bankovní výpis KB č. 168, částka 162 Kč,
  - č. 24-801-00169 ze dne 30.09.2024, bankovní výpis KB č. 169, částka 446 Kč,
  - č. 24-802-00018 ze dne 30.09.2024, bankovní výpis ČNB č. 18, částka 12,60 Kč,
  - Stavy a obraty na účtech od počátku roku (Sestava KEO4 1.14.5 UC011, filtr: Par začíná na 6310)
- 13. Směrnice o finanční kontrole č. 2011/4
- 14. Doručenka datové zprávy „Zpráva/Domašín/2023/Nápravná opatření“

- a) Podklady ke zjištěným chybám (body 1. až 14.) uvedeným ve Zprávě evidovány pod spisovou značkou KUUK/089953/2024/10 a číslem jednacím KUUK/089512/2025.
- b) „Zpráva o výsledku přezkoumání obce Domašín za rok 2024“, evidována pod spisovou značkou KUUK/089953/2024/7 a číslem jednacím KUUK/083730/2025.
- c) „Zpráva/Domašín/2023/Nápravná opatření“ evidována po spisovou značkou KUUK/096966/2023/37 a číslem jednacím KUUK/105855/2024.

Informace uvedené v dokumentech pod body a) až c) prokazují spáchání přestupků podle § 22a odst. 1 písm. a), e) a h) zákona o rozpočtových pravidlech, kterých se dopustil obviněný tím, že nezpracoval střednědobý výhled rozpočtu, čímž nesplnil povinnost řídit své hospodaření střednědobým výhledem rozpočtu, neprovedl rozpočtové opatření, s výjimkou zákonem vymezených opatření, před provedením rozpočtově nezajištěného výdaje, nevykonával kontrolu svého hospodaření podle zákona o finanční kontrole ve veřejné správě po celý rozpočtový rok.

Zpětnou kontrolou podkladů bylo zjištěno, že část skutků (podle § 14 odst. 1 písm. b) bodu 2 a písm. c) zákona o přezkoumávání hospodaření), pro které bylo vedeno toto správní řízení, byla již předmětem dřívějšího správního řízení, které bylo pravomocně ukončeno (Příkaz ze dne 08.08.2024, sp. zn. KUUK/105712/2024/3 a číslem jednacím KUUK/105774/2024). Tato skutečnost nebyla v průběhu řízení bezprostředně zřejmá, nicméně na základě jejího dodatečného ověření bylo přistoupeno k odpovídající revizi skutkového a právního posouzení věci, aby

nedošlo k porušení zásady ne bis in idem. V návaznosti na uvedené byly předmětné skutky z posuzování vyloučeny.

Provedenou kontrolou a z vlastní úřední činnosti bylo na základě výše uvedených důkazů potvrzeno, že:

- I. obviněný nezpracoval střednědobý výhled rozpočtu, čímž nesplnil povinnost řídit své hospodaření střednědobým výhledem rozpočtu, tím porušil povinnost stanovenou § 2 odst. 1 zákona o rozpočtových pravidlech. Rozpočet ÚSC Domašín na rok 2025 byl schválen na jednání ZO dne 19.12.2024 usnesením č. 4. V době schvalování rozpočtu na rok 2025 neměl územní celek schválený střednědobý výhled rozpočtu na rok 2025, tím porušil také ustanovení § 4 odst. 3 zákona o rozpočtových pravidlech, podle kterého se při zpracování ročního rozpočtu vychází se střednědobého výhledu rozpočtu. Tato povinnost nebyla splněna.
- II. obviněný neprovedl rozpočtová opatření před provedením rozpočtově nezajištěných výdajů, tím **opakovaně** porušil povinnost stanovenou § 16 odst. 4 zákona o rozpočtových pravidlech.  
Bylo zjištěno uskutečnění rozpočtově nezajištěných výdajů v období 05/2024 kumulativně 483 344,42 Kč, 06/2024 kumulativně 99 288,46 Kč, 08/2024 kumulativně 996 368,67 Kč, 09/2024 kumulativně 2 323 118,32 Kč, ke kterým bylo rozpočtově opatření provedeno až po uskutečnění výdajů.

Dle výkazu FIN 2-12 M k 31.05.2024 činil rozpočet v uvedených závazných ukazatelích:

| §                                                                             | Text                                         | Rozpočet po změnách | Výsledek od počátku roku | Překročení           |
|-------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|---------------------|--------------------------|----------------------|
| 3725                                                                          | Využívání a zneškodňování komunálních odpadů | 500 000 Kč          | 983 344,42 Kč            | 483 344,42 Kč        |
| <b>Celkový objem provedených rozpočtově nezajištěných výdajů k 31.05.2024</b> |                                              |                     |                          | <b>483 344,42 Kč</b> |

Dle výkazu FIN 2-12 M k 30.06.2024 činil rozpočet v uvedených závazných ukazatelích:

| §                                                                             | Text                                         | Rozpočet po změnách | Výsledek od počátku roku | Překročení          |
|-------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|---------------------|--------------------------|---------------------|
| 3725                                                                          | Využívání a zneškodňování komunálních odpadů | 945 000 Kč          | 1 044 288,46 Kč          | 99 288,46 Kč        |
| <b>Celkový objem provedených rozpočtově nezajištěných výdajů k 30.06.2024</b> |                                              |                     |                          | <b>99 288,46 Kč</b> |

Dle výkazu FIN 2-12 M k 31.08.2024 činil rozpočet v uvedených závazných ukazatelích:

| §                                                                             | Text                                         | Rozpočet po změnách | Výsledek od počátku roku | Překročení           |
|-------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|---------------------|--------------------------|----------------------|
| 2212                                                                          | Silnice                                      | 1 180 000 Kč        | 1 317 161 Kč             | 137 161,00 Kč        |
| 3725                                                                          | Využívání a zneškodňování komunálních odpadů | 945 000 Kč          | 1 803 226,27 Kč          | 858 226,27 Kč        |
| 6310                                                                          | Obecné příjmy a výdaje z finančních operací  | 7 200 Kč            | 8 181,40 Kč              | 981,40 Kč            |
| <b>Celkový objem provedených rozpočtově nezajištěných výdajů k 31.08.2024</b> |                                              |                     |                          | <b>996 368,67 Kč</b> |

Dle výkazu FIN 2-12 M k 30.09.2024 činil rozpočet v uvedených závazných ukazatelích:

| §                                                                             | Text                                                                                       | Rozpočet po změnách | Výsledek od počátku roku | Překročení             |
|-------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|--------------------------|------------------------|
| 2212                                                                          | Silnice                                                                                    | 1 180 000 Kč        | 1 576 933,48 Kč          | 396 933,48 Kč          |
| 3322                                                                          | Zachování a obnova kulturních památek                                                      | - Kč                | 103 000 Kč               | 103 000 Kč             |
| 3326                                                                          | Pořízení, zachování a obnova hodnot místního kulturního, národního a historického povědomí | - Kč                | 1 133 600 Kč             | 1 133 600 Kč           |
| 3725                                                                          | Využívání a zneškodňování komunálních odpadů                                               | 945 000 Kč          | 1 632 826,84 Kč          | 687 826,84 Kč          |
| 6310                                                                          | Obecné příjmy a výdaje z finančních operací                                                | 7 200 Kč            | 8 958 Kč                 | 1 758 Kč               |
| <b>Celkový objem provedených rozpočtově nezajištěných výdajů k 30.09.2024</b> |                                                                                            |                     |                          | <b>2 323 118,32 Kč</b> |

### **3725 Využívání a zneškodňování komunálních odpadů**

Kontrolou čerpání rozpočtu § 3725 při realizaci financování VZMR "Pořízení kontejnerových stání v místních částech obce Domašín" bylo zjištěno realizování rozpočtově nezajištěných výdajů u tohoto závazného ukazatele u obou plateb za veřejnou zakázku:

- faktura přijatá F 192, zálohová platba - účetní doklad č. 110505 ze dne 24.05.2024, úhrada 900 000 Kč.

Ve výkazu FIN 2-12 M ke dni 31.05.2024 zjištěno překročení závazného ukazatele o 483 344,42 Kč, schválený rozpočet ve výši 500 000 Kč, výsledek od počátku roku ve výši 983 344,42 Kč. Rozpočet nebyl ke dni 31.05.2024 upravován.

Závazný ukazatel navýšen o částku 25 000 Kč rozpočtovým opatřením č. 2 schváleným starostou obce dne 12.06.2024 a dále navýšen o částku 420 000 Kč rozpočtovým opatřením č. 4 schváleným ZO dne 28.06.2024.

Dle výkazu FIN 2-12 M k 30.06.2024 překročen o 99 288,46 Kč (rozpočet po změnách: 945 000 Kč, realizované výdaje: 1 044 288,46 Kč),

- faktura přijatá 24-071-00281, doplatek - účetní doklad č. 24-801-00138 ze dne 06.08.2024, úhrada 520 228 Kč.

Ve výkazu FIN 2-12 M ke dni 31.08.2024 zjištěno překročení závazného ukazatele o 858 226,27 Kč, rozpočet po změnách ve výši 945 000 Kč, výsledek od počátku roku ve výši 1 803 226,27 Kč.

Ve výkazu FIN 2-12 M ke dni 30.09.2024 zjištěno překročení závazného ukazatele o 687 826,84 Kč, rozpočet po změnách ve výši 945 000 Kč, výsledek od počátku roku ve výši 1 632 826,84 Kč.

Závazný ukazatel navýšen o částku 760 000 Kč rozpočtovým opatřením č. 5 schváleným ZO dne 10.10.2024.

### **2212 Silnice**

Účetní doklady k rozpočtově nezajištěným výdajům za měsíc srpen a září 2025:

- faktura přijatá č. 24-071-00303 ve výši 200 000 Kč (zálohová faktura), uhrazena v hotovosti, výdajový pokladní doklad č. 24-701-00063 ze dne 29.08.2024,

- faktura přijatá č. 24-071-00312 ve výši 60 500 Kč (zálohová faktura), bankovní výpis KB č. 155, účetní doklad č. 24-801-00155 ze dne 04.09.2024,

- faktura přijatá č. F 257 ve výši 199 272,48 Kč, bankovní výpis KB č. 124 ze dne 15.07.2024, účetní doklad č. 110646, na § 2212 přeúčtováno účetním dokladem 24-005-00182 dne 30.09.2024.

Ve výkazu FIN 2-12 M k 31.08.2024 zjištěno překročení závazného ukazatele o 137 161 Kč, rozpočet po změnách ve výši 1 180 000 Kč, výsledek od počátku roku ve výši 1 317 161 Kč.

Ve výkazu FIN 2-12 M k 30.09.2024 zjištěno překročení závazného ukazatele o 396 933,48 Kč, rozpočet po změnách: 1 180 000 Kč, výsledek od počátku roku ve výši 1 576 933,48 Kč.

Závazný ukazatel navýšen o částku 1 170 000 Kč rozpočtovým opatřením č. 5 schváleným ZO dne 10.10.2024.

### **3322 Zachování a obnova kulturních památek**

Účetní doklady k rozpočtově nezajištěným výdajům:

- faktura přijatá č. F 197 ve výši 50 000 Kč (zálohová faktura), bankovní výpis KB č. 96 ze dne 31.05.2024, účetní doklad č. 110528, na § 3322 přeúčtováno účetním dokladem 24-005-00182 dne 30.09.2024,

- faktura přijatá č. F 213, doplatek ve výši 53 000 Kč (faktura – vyúčtování zálohy), bankovní výpis KB, a. s. poř. č. 105 ze dne 14.06.2024, účetní doklad č. 110570, na § 3322 přeúčtováno účetním dokladem 24-005-00182 dne 30.09.2024.

Ve výkazu FIN 2-12 M k 30.09.2024 zjištěno překročení závazného ukazatele o 103 000 Kč, rozpočet po změnách: 0 Kč, výsledek od počátku roku ve výši 103 000 Kč.

Závazný ukazatel navýšen o částku 220 000 Kč rozpočtovým opatřením č. 5 schváleným ZO dne 10.10.2024.

### **3326 Pořízení, zachování a obnova hodnot místního kulturního, národního a historického povědomí**

Účetní doklady k rozpočtově nezajištěným výdajům:

- došlá faktura č. F 235, částka 200 000 Kč, splatnost 04.07.2024, dodavatel Tomáš Nagy, rekonstrukce podlahy, oprava oltářů a nanášení speciálního vápenocementového povrchu (záloha), úhrada 04.07.2024 v hotovosti, výdajový pokladní doklad č. 24-701-00002 (bez podpisu příjemce), vnitřní doklad č. 24-005-00182 ze dne 30.09.2024 (oprava zaúčtování z § 3632 na § 3326);

- došlá faktura č. F 263, částka 79 000 Kč, splatnost 22.07.2024, dodavatel Tomáš Nagy, zálohová faktura na rekonstrukci podlahy, oprava oltářů a nanášení speciálního vápenocementového povrchu na bývalém kostele Rusová, úhrada 15.07.2024 v hotovosti; výdajový pokladní doklad č. 24-701-00019 (bez podpisu příjemce), vnitřní doklad č. 24-005-00182 ze dne 30.09.2024 (oprava zaúčtování z § 3632 na § 3326);

- došlá faktura č. 24-071-00266, částka 200 000 Kč, splatnost 30.07.2024, dodavatel Tomáš Nagy, zálohová faktura na rekonstrukce podlahy, oprava oltářů a nanášení speciálního vápenocementového povrchu na bývalém kostele Rusová, úhrada 24.07.2024 v hotovosti, výdajový pokladní doklad č. 24-701-00027 (bez podpisu příjemce), vnitřní doklad č. 24-005-00182 ze dne 30.09.2024 (oprava zaúčtování z § 3632 na § 3326);

- došlá faktura č. 24-071-00295, částka 594 000 Kč, po zúčtování záloh 479 000 Kč, k úhradě 115 000 Kč, splatnost 13.08.2024, dodavatel Tomáš Nagy, rekonstrukce podlahy, oprava oltářů a nanášení speciálního vápenocementového povrchu na bývalém kostele Rusová, úhrada 06.08.2024 v hotovosti, výdajový pokladní doklad č. 24-701-00045 (bez podpisu příjemce), vnitřní doklad č. 24-005-00182 ze dne 30.09.2024 (oprava zaúčtování z § 3632 na § 3326);

- došlá faktura č. 24-071-00304, částka 150 000 Kč, splatnost 07.09.2024, dodavatel Tomáš Nagy, zálohová faktura na zemní práce, stavební práce, úprava zeleně, rekonstrukce cesty na pozemku p. č. 410 a u smírčího kříže v Louchově, úhrada 07.09. 2024 v hotovosti, výdajový pokladní doklad č. 24-701-00070 (bez podpisu příjemce);

- došlá faktura č. 24-071-00318, částka 200 000 Kč, splatnost 21.09.2024, dodavatel Tomáš Nagy, zálohová faktura na finální dokončení rekonstrukce bývalého kostela Rusová, přípravné práce pro instalaci turistického odpočívadla a infotabule, instalace lesního baru, vitríny a laviček, úhrada 21.09.2024 v hotovosti, příjmový pokladní doklad č. 24-701-00088 (bez podpisu příjemce);

- došlá faktura č. 24-071-00319, částka 539 600 Kč, po zúčtování záloh 350 000 Kč, k úhradě 189 600 Kč, splatnost 23.09.2024, dodavatel Tomáš Nagy, zemní práce, stavební práce, úprava zeleně, rekonstrukce cesty na pozemku p. č. 410 a u smírčího kříže v Louchově, úhrada 23.09.2024 v hotovosti, příjmový pokladní doklad č. 24-701-00090.

Ve výkazu FIN 2-12 M k 30. 9. 2024 zjištěno překročení závazného ukazatele o 1 133 600 Kč, rozpočet po změnách: 0 Kč, výsledek od počátku roku ve výši 1 133 600 Kč.

Závazný ukazatel navýšen o částku 1 300 000 Kč rozpočtovým opatřením č. 5 schváleným ZO dne 10. 10. 2024.

### **6310 Obecné příjmy a výdaje z finančních operací**

Účetní doklady k rozpočtově nezajištěným výdajům:

- č. 24-801-00138, částka 100 Kč, datum 06.08.2025, bankovní výpis KB č. 138,
- č. 24-801-00140, částka 78 Kč, datum 09.08.2025, bankovní výpis KB č. 140,
- č. 24-801-00141, částka 78 Kč, datum 12.08.2025, bankovní výpis KB č. 141,
- č. 24-801-00146, částka 78 Kč, datum 20.08.2025, bankovní výpis KB č. 146,
- č. 24-801-00149, částka 39 Kč, datum 27.08.2025, bankovní výpis KB č. 149,
- č. 24-801-00150, částka 147 Kč, datum 28.08.2025, bankovní výpis KB č. 150,
- č. 24-801-00152, částka 170 Kč, datum 30.08.2025, bankovní výpis KB č. 152,
- č. 24-802-00015, částka 10,80 Kč, datum 30.08.2025, bankovní výpis ČNB č. 15,
- č. 24-801-00153, částka 342 Kč, datum 31.08.2025, bankovní výpis KB č. 153,
- č. 24-801-00160, částka 39 Kč, datum 11.09.2025, bankovní výpis KB č. 160,
- č. 24-801-00163, částka 39 Kč, datum 17.09.2025, bankovní výpis KB č. 163,
- č. 24-801-00164, částka 78 Kč, datum 19.09.2025, bankovní výpis KB č. 164,
- č. 24-801-00168, částka 162 Kč, datum 26.09.2025, bankovní výpis KB č. 168,
- č. 24-801-00169, částka 446 Kč, datum 30.09.2025, bankovní výpis KB č. 169,
- č. 24-802-00018, částka 12,60 Kč, datum 30.09.2025, bankovní výpis ČNB č. 18.

Ve výkazu FIN 2-12 M k 31.08.2024 zjištěno překročení závazného ukazatele o 981,40 Kč, rozpočet po změnách: 7 200 Kč, výsledek od počátku roku ve výši 8 181,40 Kč.

Ve výkazu FIN 2-12 M k 30.09.2024 zjištěno překročení závazného ukazatele o 1 758 Kč, rozpočet po změnách: 7 200 Kč, výsledek od počátku roku ve výši 8 958 Kč.

Závazný ukazatel navýšen o částku 3 800 Kč rozpočtovým opatřením č. 5 schváleným ZO dne 10.10.2024.

- III. obviněný nevykonával kontrolu svého hospodaření podle zvláštního právního předpisu upravujícího finanční kontrolu ve veřejné správě (zákon o finanční kontrole) po celý rozpočtový rok, tím porušil **opakovaně** povinnost stanovenou § 15 odst. 1 zákona o rozpočtových pravidlech.

Na vybraném vzorku realizovaných výdajů bylo zjištěno nedodržení postupů pro předběžnou řídicí kontrolu před vznikem závazku a realizování rozpočtově nezajištěných výdajů, ke kterým byla schvalována rozpočtová opatření až následně

tak, jak je popsáno ve zjištěných chybách ve Zprávě (§ 16 odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb.).

Dle zásady materiální pravdy zakotvené v § 3 správního řádu postupoval přezkoumávající orgán tak, aby byl zajištěn stav věcí, o němž nejsou důvodné pochybnosti, a dle úsudku přezkoumávajícího orgánu byly zjištěny takové skutečnosti, které jsou dostačující pro uznání viny za spáchání přestupků, z nichž byl obviněn.

Vzhledem k tomu, že spisová dokumentace přezkoumání hospodaření obviněného za rok 2024 spolehlivě dokladuje skutečný stav věcí, tzn., že je nepochybné, že se obviněný dopustil přestupků dle § 22a odst. 1 písm. a), e) a h) zákona o rozpočtových pravidlech, jsou tak splněny podmínky dle zákona o odpovědnosti za přestupky a správního řádu k vydání tohoto rozhodnutí.

Dle ustanovení § 21 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky neodpovídá právnická osoba za přestupek, jestliže prokáže, že vynaložila veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby porušení právní povinnosti zabránila. Z ověřených podkladů nevyplývá, že by obviněný vynaložil veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby porušení právní povinnosti zabránil.

Přezkoumávající orgán postupoval při ukládání správního trestu obviněnému v souladu s ustanovením § 22a odst. 4 zákona o rozpočtových pravidlech, kdy za přestupky obviněného uvedené ve výrocích I. II. a III. lze jednotlivě uložit pokutu až do výše 1 000 000,00 Kč.

Podle § 41 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky se za dva nebo více přestupků téhož pachatele projednaných ve společném řízení uloží správní trest podle ustanovení vztahujícího se na přestupek nejprísněji trestný. Jsou-li horní hranice sazeb pokut stejné, uloží se správní trest podle ustanovení vztahujícího se na přestupek nejzávažnější.

Přezkoumávající orgán uvádí, že za přestupky uvedené ve výrocích I. II. a III. tohoto příkazu lze obviněnému uložit správní trest pokuty ve stejné výši, je tedy nutné dle § 41 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky uložit pokutu za přestupek z nich nejzávažnější. Přezkoumávající orgán uložil pokutu za přestupek uvedený ve výroku III. tohoto rozhodnutí, který posoudil jako nejzávažnější, a to s ohledem na skutečnost, že finanční kontrola je kontrolní systém složený z jednotlivých prvků – řídicích a kontrolních mechanismů, které jsou vzájemně provázány a mohou tak zajišťovat požadovanou úroveň ochrany veřejných prostředků. Řídicím a kontrolním mechanismem je opatření, kterým jsou řízena rizika, jež ohrožují plnění úkolů a cílů orgánů veřejné správy, a ohrožují tak veřejné prostředky, s nimiž orgány veřejné správy hospodaří. Pokud však není orgánem veřejné správy zajištěna jejich provázanost, může docházet k závažným nedostatkům, které mají za následek neúčelné, neekonomické a neefektivní nakládání s veřejnými prostředky. Obviněný neuskutečňoval své finanční hospodaření v souladu se schváleným rozpočtem a nevykonával kontrolu svého hospodaření po celý rozpočtový rok, což mělo dále za následek porušení § 16 odst. 4 zákona o rozpočtových pravidlech. Porušení § 15 odst. 1 a s tím spojené porušení § 16 odst. 4 zákona o rozpočtových pravidlech, lze vnímat jako porušení vůle, úkolu či hranic stanovených orgány územního celku včetně znemožnění účinné zpětné kontroly finančního hospodaření obce a dodržování rozpočtových pravidel ze strany veřejnosti.

Podle § 37 písm. a) a c) zákona o odpovědnosti za přestupky se při určení druhu správního trestu a jeho výměry přihlídnou zejména k povaze a závažnosti přestupku a k přitěžujícím a polehčujícím okolnostem.

Podle § 38 zákona o odpovědnosti za přestupky je povaha a závažnost přestupku dána zejména významem zákonem chráněného zájmu, který byl přestupkem porušen nebo ohrožen, dále významem a rozsahem následku přestupku a okolnostmi jeho spáchání (přezkoumávající

orgán zde uvádí pouze ty skutečnosti citovaného ustanovení zákona o odpovědnosti za přestupky, které jsou relevantní ve vztahu k posuzovanému případu).

Přezkoumávající orgán v této souvislosti uvádí, že závažnost přestupku, která je v šetřeném případě skutečností rozhodnou pro určení výměry pokuty, je obecnou kategorií poměřující rozsah dopadu konkrétního protiprávního jednání na specifický právem chráněný zájem s přihlédnutím k významu tohoto chráněného zájmu. Stupeň závažnosti, tedy společenské škodlivosti přestupku, je dán konkrétní intenzitou naplnění znaků skutkové podstaty přestupku. Při posuzování závažnosti přestupku tedy není hlavním kritériem jeho skutková podstata, ale intenzita skutkových okolností, s jakou došlo k porušení právem chráněných hodnot a zájmů v konkrétním případě. Z hlediska určení výměry pokuty je proto nutno hodnotit nejen jaké následky byly přestupkem způsobeny, ale také jakou měly intenzitu.

Co se týče posouzení povahy a závažnosti spáchaných přestupků dle výroku I., II. a III. tohoto rozhodnutí, přezkoumávající orgán konstatuje, že postupem obviněného došlo k ohrožení právem chráněného zájmu spočívajícího v zajištění řádného hospodaření s veřejnými prostředky, včetně kontroly nakládání s těmito veřejnými prostředky, jež přispívá k hospodárnému vynakládání veřejných prostředků. Spáchání šetřených přestupků vedlo k dočasnému znemožnění účinné zpětné kontroly o finančním hospodaření územního celku a dodržování rozpočtových pravidel, ze strany veřejnosti.

K výroku I. – Obviněná obec v rámci svého vyjádření připustila, že v rozhodném období nezpracovala střednědobý výhled rozpočtu ve smyslu § 3 odst. 1 zákona o rozpočtových pravidlech. Tato povinnost je jednoznačně a zřetelně stanovena zákonem, přičemž její nesplnění znemožnilo při následném sestavování ročního rozpočtu na rok 2025 vycházet ze střednědobého výhledu rozpočtu, jak požaduje § 4 odst. 3 téhož zákona.

Skutečnost, že obec až ex post, po zahájení správního řízení, přistoupila ke zpracování a zveřejnění střednědobého výhledu rozpočtu, přezkoumávající orgán vzal v potaz jako částečnou nápravu. Jedná se o odstranění protiprávního stavu, nikoli aktivní prevenci či projevenou snahu předejít porušení zákona.

Z hlediska závažnosti je nutno poukázat na to, že střednědobý výhled rozpočtu je jedním ze základních nástrojů strategického plánování rozpočtu, bez něž nelze v plném rozsahu zajistit zákonné, účelné a kontrolovatelné hospodaření s veřejnými prostředky. Absence tohoto výhledu tak má systémové dopady na řízení finančních toků obce a představuje významné ohrožení veřejného zájmu na rozpočtové odpovědnosti.

K výroku II. – Obec ve svém vyjádření výslovně nesouhlasí s označením tohoto přestupku jako opakovaně spáchaného. Přezkoumávající orgán konstatuje, že přestupek spočívající v uskutečnění rozpočtově nezajištěných výdajů bez předchozího rozpočtového opatření byl jednoznačně prokázán v přezkumech za roky 2022, 2023 a 2024, což je doloženo pravomocnými rozhodnutími (Příkazy) o předchozím správním postihu.

Nelze akceptovat argumentaci, že obec „v rámci možností napravila“ část předchozích pochybení. V tomto konkrétním případě se jedná o pokračující porušení jedné z nejzávažnějších zásad rozpočtového hospodaření, a to zásady vázanosti na schválený rozpočet. Skutečnost, že byly i po uložení dvou předchozích pokut v roce 2024 opět čerpány výdaje, které nebyly rozpočtově zajištěny, svědčí o systémovém selhání řízení rozpočtu a naprostém selhání preventivní funkce předchozích sankcí.

Jedná se tedy o přestupek s vysokou mírou závažnosti i společenské škodlivosti, neboť přímo ohrožuje funkčnost rozpočtového procesu a vede k protiprávnímu nakládání s veřejnými prostředky bez demokratické kontroly.

K výroku III. – Obec ve svém vyjádření tvrdí, že výrok správního orgánu o „neúčelném, ne hospodárném a neefektivním nakládání s veřejnými prostředky“ je spekulativní a ničím nepodložený. Přezkoumávající orgán však opírá svůj závěr o komplexní hodnocení systému vnitřní kontroly, resp. jeho neexistence nebo nefunkčnosti.

Zjištěné skutečnosti (neexistence nebo selhání prvků řídicí kontroly, nedostatečné či jen formálně pořízené kontrolní záznamy) svědčí o tom, že obec neplnila zákonné povinnosti dle zákona o finanční kontrole, což zásadně oslabuje schopnost řídit rizika, která mohou vést právě k ne hospodárnému nebo neúčelnému nakládání s veřejnými prostředky.

V tomto případě je nutné zdůraznit, že i samotná absence řádné kontroly je závadným stavem, který vytváří prostředí náchylné k porušování zákona, ne hospodárnosti a riziku vzniku škod. Není nutné, aby škoda již nastala – postačí reálné a zjevné ohrožení veřejného zájmu, což bylo v tomto případě jednoznačně prokázáno.

Co se týče následků spáchání přestupků dle výroku I., II. a III. tohoto rozhodnutí, přezkoumávající orgán uvádí, že spácháním šetřených přestupků došlo k závažným nedostatkům, které mají za následek neúčelné, ne hospodárné a neefektivní nakládání s veřejnými prostředky a dále došlo k dočasnému znemožnění účinné zpětné kontroly o finančním hospodaření územního celku a dodržování rozpočtových pravidel ze strany veřejnosti.

V rámci posouzení závažnosti přestupků přezkoumávající orgán přihlédl k přijatým nápravným opatřením po kontrole a snížení hodnoty nezajištěných výdajů v rozpočtu, ale neshledal v šetřeném případě další polehčující okolnosti. Obviněný neprojevilsnahu zabránit budoucímu spáchání přestupků dle § 22a odst. 1 písm. e) a h) zákona o rozpočtových pravidlech, kterých se dopustil nedodržením povinností dle § 15 odst. 1 a § 16 odst. 4 zákona o rozpočtových pravidlech. Nicméně po provedené kontrole přistoupil k nápravě spáchaného přestupku podle § 22a odst. 1 písm. a) zákona o rozpočtových pravidlech a bez zbytečného odkladu sestavil a zveřejnil návrh nového střednědobého výhledu rozpočtu ve smyslu § 2 odst. 1 zákona o rozpočtových pravidlech. Tuto skutečnost přezkoumávající orgán při hodnocení celkové závažnosti přestupku zohlednil.

Přitěžující okolnosti v šetřeném případě přezkoumávající orgán shledává v tom, že vedoucí orgánu veřejné správy byl v rámci své odpovědnosti povinen v tomto orgánu zavést a udržovat vnitřní kontrolní systém, který je způsobilý včas zajišťovat, vyhodnocovat a minimalizovat rizika vznikající v souvislosti s plněním schválených záměrů a cílů orgánu veřejné správy. Tento řídicí a kontrolní mechanismus má kontrolní orgán povinnost zavést k ošetření rizik, která ohrožují plnění jeho úkolů, a k poskytnutí přiměřeného ujištění, že je s veřejnými prostředky nakládáno účelně, hospodárně a efektivně. Další přitěžující okolnosti v šetřeném případě přezkoumávající orgán shledává také v tom, že obviněný spáchal současně více přestupků, a navíc přestupky uvedené ve výroci II., a III. spáchal opakovaně.

Přestupku uvedeného ve výroku II. dle ustanovení § 22a odst. 1 písm. e) zákona o rozpočtových pravidlech tím že neprovedl rozpočtová opatření před provedením rozpočtově nezajištěných výdajů dle § 16 odst. 4 zákona o rozpočtových pravidlech se obviněný dopustil již:

- v roce 2022, kdy byl obviněný uznán vinným z jeho spáchání, za což mu byl vyměřen trest pokuty ve výši 15 000 Kč. Příkazem ze dne 12.07.2023, spisová značka KUUK/093003/2023/3, číslo jednací KUUK/094966/2023, doložka právní moci dne 21.07.2023, úhrada pokuty obviněným dne 11.08.2023.
- v roce 2023, kdy byl obviněný uznán vinným z jeho spáchání, za což mu byl vyměřen trest pokuty ve výši 100 000 Kč. Příkazem ze dne 08.08.2024, spisová značka KUUK/105712/2024/3, číslo jednací KUUK/105774/2024, doložka právní moci dne 19.08.2024, úhrada pokuty obviněným dne 17.09.2024.

Je tak jednoznačně prokázáno, že zjištění uvedená ve Zprávě o výsledku přezkoumání hospodaření za rok 2022 a ve Zprávě o výsledku přezkoumání hospodaření za rok 2023, ani následné represivní tresty pokut, neměla za následek nápravu protiprávního stavu a zjednání nápravy. Nedošlo k nápravě chyb za předchozí období, naopak došlo k opakovanému uskutečňování rozpočtově nezajištěných výdajů a obviněný nadále nevykonával kontrolu svého hospodaření podle zákona o finanční kontrole.

Po zvážení všech okolností šetřeného případu přezkoumávající orgán posoudil závažnost přestupku v šetřeném případě jako velmi vysokou.

Přezkoumávající orgán se dále zabýval tím, zda přestupky, za něž je obviněnému nyní ukládán trest, nejsou v souběhu s dalšími přestupky obviněného. Přezkoumávající orgán konstatuje, že neshledal, že by se obviněný dopustil ještě navíc jiného přestupku, který by byl s právě projednávanými přestupky v souběhu.

Při určení výše pokuty přezkoumávající orgán přihlédl též k ekonomické situaci obviněného, neboť v určitém případě se pokuta, byť uložená v minimální výši, může jevit jako krajně nespravedlivá. Ze schváleného rozpočtu obviněného na rok 2025 vyplývá, že obviněný v roce 2025 hospodář s plánovanými rozpočtovými příjmy ve výši 10 595 000 Kč. Přezkoumávající orgán tak při stanovení výše pokuty naznal, že vzhledem k objemu finančních prostředků, kterými obviněný disponuje v rámci svého rozpočtu, nelze v tomto případě stanovenou pokutu považovat za likvidační ani za nepřiměřeně zasahující ekonomickou podstatu obviněného (a v tomto smyslu nespravedlivou).

Přezkoumávající orgán poznamenává, že pokuta uložená obviněnému za nedodržení postupu stanoveného zákonem má mj. splnit dvě základní funkce právní odpovědnosti, a to funkci represivní – postih za porušení povinností stanovených zákonem a funkce preventivní, která směřuje k předcházení porušování zákona, resp. k jednání, které je se zákonem v souladu. Stanovená výše pokuty podle přezkoumávajícího orgánu dostatečně naplňuje obě funkce právní odpovědnosti, přičemž akcentována je funkce preventivní.

Přezkoumávající orgán posoudil postup obviněného ze všech hledisek a s ohledem na výše uvedené rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku IV. tohoto rozhodnutí.

Za spáchání uvedených přestupků ze shora uvedených důvodů přezkoumávající orgán obviněnému v souladu s ustanovením § 22a odst. 4 zákona o rozpočtových pravidlech uložil správní trest pokuty ve výši 100 000 Kč.

S ohledem na maximální výši možné sankce ve výši 1 000 000 Kč byla sankce stanovena v dolní hranici sazby, což je 10 % z maximální možné výše sankce.

## POUČENÍ

Proti tomuto rozhodnutí lze podat odvolání do 15 dnů ode dne jeho oznámení k Ministerstvu financí, a to prostřednictvím Krajského úřadu Ústeckého kraje, odboru kontroly.

Ing. Petr Vokáč, LL.M.  
vedoucí odboru kontroly

|                                             |                                   |
|---------------------------------------------|-----------------------------------|
| Dokument je podepsán elektronickým podpisem |                                   |
| Podpisující:                                | Ing. Petr Vokáč LL.M.             |
| Organizace:                                 | Ústecký kraj                      |
| Sériové č. cert.:                           | 12363330                          |
| Vydavatel cert.:                            | I.CA EU Qualified CA2/RSA 06/2022 |
| Datum a čas:                                | 09.09.2025 10:16:29               |
| Důvod:                                      |                                   |
| Místo:                                      |                                   |